



การวิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส
ในการดำเนินงานของ
สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดฉะเชิงเทรา

คำนำ

ตามมติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดเพื่อเป็นการยกระดับผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดภูเก็ต ให้บรรลุเป้าหมายและตัวชี้วัดตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริต และ ประพฤติชอบซึ่งกำหนดให้ได้ร้อยละ ๖๐ ของหน่วยงานที่เข้ารับการประเมินจะต้องมีผลคะแนน ๘๕ คะแนนขึ้นไป ภายในปี พ.ศ.๒๕๖๕ ประกอบกับสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการได้อนุมัติหลักการประเมินคุณธรรมและ ความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ สำหรับสำนักงานศึกษาธิการภาคและสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ซึ่งเป็นหน่วยงานส่วนกลางของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการที่ตั้งอยู่ใน ภูมิภาคทั้งหมด ๘๕ หน่วยงาน โดยใช้แบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment : OIT) โดยนำเกณฑ์การประเมิน ITA เฉพาะตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล และ ตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต มาใช้ในการประเมิน ทั้งนี้ แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการประเมินมาจากเว็บไซต์ของ หน่วยงานที่แสดงตามระยะเวลาที่กำหนด

ดังนั้น สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดภูเก็ต จึงได้ดำเนินการวิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรมและความ โปร่งใสของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ต่อไป

สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดภูเก็ต

มิถุนายน ๒๕๖๓

สารบัญ

	หน้า
หลักการและเหตุผล	๑
เกณฑ์การประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	๑
ผลการประเมิน ITA ของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	๒
ผลการประเมิน ITA ของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดภูเก็ต	๓
รายละเอียดผลการประเมินภาพรวม	๔
การวิเคราะห์ผลการประเมิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒	๖
แนวทางการพัฒนา	๖

หลักการและเหตุผล

สำนักงาน ป.ป.ช. ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริต และเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรม โดยใช้ เชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) เป็นการประเมินเชิงบวกที่ครอบคลุมการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน ภาครัฐในทุกมิติตั้งแต่การบริหารงานของผู้บริหารและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน มีการประเมิน “ระบบงาน” และ “วัฒนธรรม” ในหน่วยงานตลอดจนประเมินผลการปฏิบัติงานในภาพรวมที่สะท้อน ได้จากการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายในและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก การประเมิน ITA ได้เริ่มดำเนินการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน และมีการขยายขอบเขตและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นตามลำดับ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน ภาครัฐ โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ศึกษาทบทวนรายละเอียดแนวทางการประเมินคุณธรรมและ ความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยมุ่งเน้นการออกแบบการขับเคลื่อนการประเมินอย่างเป็นระบบ ลดภาระของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ลดการใช้จ่ายงบประมาณ และเพิ่มประสิทธิภาพของการป้องกัน การทุจริตเชิงรุก ประกอบกับ ได้พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศรองรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงาน ภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment System: ITAS) ซึ่งเป็นศูนย์กลางในการเก็บรวบรวมข้อมูลที่ทันสมัย สามารถบริหารจัดการข้อมูลได้อย่างรวดเร็ว และทำให้การดำเนินการประเมินสามารถทำได้ อย่างรวดเร็วและเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ การประเมินรูปแบบใหม่นี้ ได้ใช้ในการประเมินหน่วยงาน ภาครัฐทั่วประเทศอย่างเป็นทางการเป็นมาตรฐานเดียวกัน

เกณฑ์การประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เกณฑ์การประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักงาน ป.ป.ช. พัฒนาเกณฑ์ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ ตามข้อมูลผลการวิจัยและข้อมูล ทางวิชาการเพื่อให้เกิดการสนับสนุนต่อการยกระดับค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทย ทำให้เกณฑ์การประเมิน มีเนื้อหาครอบคลุมหลายด้าน ซึ่งเกี่ยวข้องกับ คุณธรรม ความโปร่งใส และการทุจริต ทั้งที่มีลักษณะการทุจริตทางตรงและการทุจริตทางอ้อม รวมไปถึงบริบทแวดล้อม ที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต ซึ่งจะเป็นประโยชน์ ต่อหน่วยงานในการนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไข ลดโอกาสหรือความเสี่ยง ที่จะเกิดการทุจริตในหน่วยงานภาครัฐ โดยเกณฑ์การประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำแนก ออกเป็น ๑๐ ตัวชี้วัด ได้แก่ ๑) การปฏิบัติหน้าที่ ๒) การใช้งบประมาณ ๓) การใช้อำนาจ ๔) การใช้ทรัพย์สินของราชการ ๕) การแก้ไขปัญหาการทุจริต ๖) คุณภาพการดำเนินงาน ๗) ประสิทธิภาพการสื่อสาร ๘) การปรับปรุงระบบการทำงาน ๙) การเปิดเผยข้อมูล ๑๐) การป้องกันการทุจริต สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อต้าน การทุจริต กระทรวงศึกษาธิการ ได้นำเกณฑ์การประเมิน ITA เฉพาะตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล และตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินระดับการเผยแพร่ข้อมูลต่าง ๆ ที่เป็นปัจจุบันบนเว็บไซต์

ของหน่วยงาน ให้สาธารณชนได้รับทราบ มาเป็นกรอบสำหรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ของสำนักงานศึกษาธิการภาคและสำนักงาน ศึกษาธิการจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

จากความสำคัญของการประเมิน ITA ข้างต้น ทำให้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ได้นำผลการประเมิน ITA ไปกำหนด ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแผนแม่บทฯ โดยในระยะแรก (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) กำหนดค่าเป้าหมาย ให้หน่วยงานภาครัฐที่มีผลการประเมินผ่านเกณฑ์ (๘๕ คะแนนขึ้นไป) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ผลการประเมิน ITA ของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

ผลการประเมิน ITA ของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการได้เข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมาซึ่งมีผลการประเมินฯ ในภาพรวม ดังนี้ (คะแนนเต็มร้อยละ ๑๐๐)

ปีงบประมาณ	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒
คะแนน ITA	๗๒.๗๕	๗๘.๙๐	๗๗.๘๔	๘๓.๘๐	๘๖.๕๐	๘๗.๙๖

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ในภาพรวมได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๘๗.๙๖ จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ ซึ่งอยู่ในอันดับที่ ๕๔๒ ของ ๘,๐๕๘ หน่วยงานทั้งหมด อยู่ในอันดับที่ ๑๗ ของ ๒๐ กระทรวงที่เข้าร่วมประเมินฯ และอยู่ใน อันดับที่ ๗ ของ ๑๑ ส่วนราชการ/หน่วยงานในสังกัดและในกำกับของกระทรวงศึกษาธิการที่เข้าร่วมประเมินฯ รายละเอียดในแต่ละตัวชี้วัดจำแนกได้ดังนี้ ตัวชี้วัด

ตัวชี้วัด	คะแนน	เครื่องมือในการประเมิน
๑. ตัวชี้วัดการปฏิบัติหน้าที่	ร้อยละ ๘๘.๔๘	IIT
๒. ตัวชี้วัดการใช้งบประมาณ	ร้อยละ ๗๗.๔๗	
๓. ตัวชี้วัดการใช้อำนาจ	ร้อยละ ๘๒.๒๖	
๔. ตัวชี้วัดการใช้ทรัพย์สินของราชการ	ร้อยละ ๗๗.๐๙	
๕. ตัวชี้วัดการแก้ไขปัญหาการทุจริต	ร้อยละ ๗๕.๓๒	
๖. ตัวชี้วัดคุณภาพการดำเนินงาน	ร้อยละ ๘๖.๒๙	EIT
๗. ตัวชี้วัดที่ ๗ ประสิทธิภาพการสื่อสาร	ร้อยละ ๘๖.๙๔	
๘. ตัวชี้วัดที่ ๔ การปรับปรุงการทำงาน	ร้อยละ ๘๑.๖๗	
๙. ตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล	ร้อยละ ๙๒.๑๔	OIT
๑๐. ตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต	ร้อยละ ๙๒.๑๔	

โดยผู้ประเมินฯ มีข้อเสนอแนะในการพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการจากผลการประเมิน ดังนี้

- ๑) ควรตรวจสอบและลงโทษทางวินัยต่อเจ้าหน้าที่ผู้กระทำการทุจริตอย่างจริงจัง
- ๒) กลุ่มงานตรวจสอบของหน่วยงานควรมีความเป็นอิสระ ไม่ถูกแทรกแซง ปราศจากอคติ ความเป็นกลาง และให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์
- ๓) ในการเผยแพร่ข้อมูลของหน่วยงาน ควรมีช่องทางที่หลากหลาย เข้าถึงง่าย มีการพัฒนาการดำเนินงาน/การให้บริการของหน่วยงาน โดยเปิดโอกาสให้ผู้มารับบริการมีส่วนร่วมเพื่อปรับปรุงการดำเนินงาน การบริการให้เกิดความโปร่งใส มีการปรับปรุงวิธีการและขั้นตอนการดำเนินงานให้ดีขึ้น
- ๔) ควรกำหนดมาตรการ กลไก หรือการวางระบบในการตรวจสอบในภาพรวมของหน่วยงาน โดยเพิ่มเติมในส่วนของคำสั่งหรือข้อสั่งการอย่างเป็นทางการจากผู้บริหารสูงสุดหรือผู้บริหารที่ได้รับมอบ อำนาจที่เกี่ยวกับประเด็นเหล่านี้ในภาพรวม มีกรอบแนวทางการตรวจสอบที่มีรายละเอียดของวิธีการตรวจสอบ และขั้นตอนการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตามคู่มือหรือมาตรฐานการปฏิบัติงาน ในทุกภารกิจ รวมถึงกลไกการกำกับติดตามกระบวนการตรวจสอบในภาพรวมอย่างชัดเจน

ผลการประเมิน ITA ของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดภูเก็ต

ตามประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) สำหรับสำนักงานศึกษาธิการภาคและสำนักงานศึกษาธิการจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ หน่วยงานเข้ารับการประเมินทั้งสิ้น ๕๑ หน่วยงาน ประกอบด้วยสำนักงานศึกษาธิการภาค จำนวน ๑๒ หน่วยงาน สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด ๓๙ หน่วยงาน ตามแบบการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT) ผลปรากฏว่า มีหน่วยงานที่มีผลการประเมินฯ ระดับ AA และระดับ A รวมทั้งสิ้น ๑๓ หน่วยงาน โดยสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดภูเก็ต ได้คะแนนการประเมิน ๖๘.๕๔ มีผลการประเมินในระดับ C ซึ่งไม่ผ่าน

เกณฑ์การประเมินผล

กำหนดเกณฑ์การประเมินผลและการรายงานผลการประเมิน ITA ในลักษณะค่าคะแนนควบคู่กับระดับผล การประเมิน โดยจำแนกออกเป็น ๗ ระดับ ดังนี้ คะแนน

คะแนน	ระดับ
๙๕.๐๐ - ๑๐๐	AA
๘๕.๐๐ - ๙๔.๙๙	A
๗๕.๐๐ - ๘๔.๙๙	B
๖๕.๐๐ - ๗๔.๙๙	C
๕๕.๐๐ - ๖๔.๙๙	D
๔๐.๐๐ - ๕๔.๙๙	E
๐ - ๓๙.๙๙	F

การวิเคราะห์ผลการประเมิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดภูเก็ต ได้มีการสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยได้ทำเป็นบันทึกชี้แจงแนวปฏิบัติ และแต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อดูแลตัวชี้วัดแต่ละข้อ ที่เกี่ยวกับงานที่รับผิดชอบของแต่ละกลุ่ม รวมถึงกันวิเคราะห์ผลการประเมิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ดังนี้

ตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล

ประเด็นที่ต้องแก้ไข เนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดภูเก็ต ดำเนินการเปิดเผยข้อมูลน้อย เนื่องจากไม่ได้กำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน และ เป็นหน่วยงานภายใต้การบริหารงานของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ มิได้เป็นผู้กำหนดนโยบายการบริหารงานบุคคล การสรรหา การประเมินผลการปฏิบัติงาน การกำหนดหลักเกณฑ์ การพัฒนาบุคลากร จึงไม่มีข้อมูลดังกล่าว

ตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต บุคลากรในสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดภูเก็ต มีความเข้าใจคลาดเคลื่อน

แนวทางการพัฒนา

๑. สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดภูเก็ต จัดประชุมชี้แจง ทำความเข้าใจในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ด้านการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ(Open Data Integrity and Transparency Assessment : OIT)

๒. กำหนดตัวผู้รับผิดชอบแต่ละตัวชี้วัด ตามบริบทของภาระงาน เพื่อให้ได้ข้อมูลตามองค์ประกอบด้านมูล

๓. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อร่วมกันจัดทำข้อมูลในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA)

๔. ร่วมเข้ารับการอบรมโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส (ITA) กับหน่วยงานระดับภาค เพื่อให้บุคลากรในสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดภูเก็ต มีความรู้ความเข้าใจในการตอบ OIT และสร้างเครือข่ายในการปฏิบัติงาน
